



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la
Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind ordinul european de anchetă în materie penală și ordinul european de participare de la distanță (reformare)
COM(2026) 313 final

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/302/14.10.2026,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind ordinul european de anchetă în materie penală și ordinul european de participare de la distanță (reformare) – COM(2026) 313 final – respectă principiul subsidiarității și proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră că:

- a) reformarea cadrului juridic privind ordinul european de anchetă reprezintă un demers necesar pentru adaptarea cooperării judiciare la evoluțiile criminalității transfrontaliere și la utilizarea noilor tehnologii;
- b) clarificarea normelor procedurale privind obținerea și utilizarea probelor poate contribui la reducerea întârzierilor și la îmbunătățirea eficacității investigațiilor transfrontaliere;
- c) introducerea ordinului european de participare de la distanță poate facilita desfășurarea procedurilor penale, prin reducerea necesității deplasării fizice a persoanelor implicate și prin utilizarea mijloacelor moderne de comunicare;
- d) stabilirea unor norme comune privind participarea de la distanță poate contribui la reducerea diferențelor dintre sistemele naționale și la consolidarea încrederii reciproce între autoritățile judiciare ale statelor membre;
- e) aplicarea noilor dispoziții trebuie să asigure respectarea drepturilor fundamentale, inclusiv a dreptului la apărare, a dreptului la un proces echitabil și a garanțiilor procedurale ale persoanelor implicate în procedurile penale;

- f) utilizarea videoconferinței și a altor tehnologii de comunicare la distanță trebuie să fie însoțită de garanții adecvate privind exercitarea efectivă a drepturilor procesuale și confidențialitatea comunicării dintre persoanele vizate și apărătorii acestora;
- g) implementarea modificărilor trebuie realizată în mod coerent cu legislația națională și cu organizarea sistemului judiciar, evitând introducerea unor obligații disproporționate pentru autoritățile competente;
- h) este necesară asigurarea resurselor tehnice și administrative corespunzătoare pentru aplicarea eficientă a noilor mecanisme de cooperare judiciară, inclusiv a celor privind digitalizarea procedurilor.

(2) Apreciază că:

- a) propunerea poate contribui la consolidarea cooperării judiciare în materie penală și la eficientizarea obținerii și utilizării probelor în procedurile transfrontaliere;
- b) introducerea unor dispoziții privind participarea la distanță poate facilita accesul la justiție și poate sprijini desfășurarea eficientă a procedurilor penale, cu respectarea drepturilor procesuale ale persoanelor implicate;
- c) prin clarificarea normelor privind interceptarea telecomunicațiilor, supravegherea transfrontalieră și utilizarea dispozitivelor tehnice de înregistrare poate contribui la eliminarea lacunelor legislative și a dificultăților practice identificate în aplicarea Directivei 2014/41/UE;
- d) inițiativa poate sprijini activitatea autorităților judiciare române, prin asigurarea unui cadru juridic mai clar și mai uniform pentru cooperarea cu autoritățile competente din celelalte state membre.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. octombrie 2026, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

Președintele Senatului

Mircea ABRUDEAN

București, .. octombrie 2026

Nr. ..



Parlamentul României
Senat

SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	302
Data	14.10.2026

XXXV4/1558/22-10-2026

Comisia pentru Afaceri Europene

Raport la

Propunerea de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind ordinul european de anchetă în materie penală și ordinul european de participare de la distanță (reformare)

COM(2026) 313 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, în vederea examinării Propunerii de Directivă a Parlamentului European și a Consiliului privind ordinul european de anchetă în materie penală și ordinul european de participare de la distanță (reformare), **COM(2026) 313 final**

Ședința comisiei a avut loc în data de 13 octombrie 2026. La dezbateri au participat reprezentanți din partea Ministerului Justiției și Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere transmise de Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe și Ministerul Afacerilor Interne, precum și fișa de sinteză întocmită de Serviciul pentru Afaceri Europene.

Comisia permanentă sesizată, respectiv Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări nu a transmis observații.

COM (2026) 313 final

Descrierea documentului european

Propunerea urmărește reformarea Directivei 2014/41/UE privind ordinul european de anchetă în materie penală, în vederea îmbunătățirii cooperării judiciare între statele membre și a eficientizării obținerii probelor în cadrul procedurilor penale transfrontaliere.

Inițiativa are în vedere clarificarea normelor privind utilizarea probelor, interceptarea telecomunicațiilor, utilizarea dispozitivelor tehnice de înregistrare și supravegherea transfrontalieră, precum și simplificarea procedurilor de emitere și executare a ordinelor europene de anchetă.

O componentă importantă a propunerii o constituie introducerea ordinului european de participare de la distanță, care urmărește facilitarea participării suspectilor, persoanelor acuzate și victimelor la procedurile penale desfășurate în alte state membre, prin videoconferință sau alte tehnologii de comunicare la distanță.

Totodată, propunerea urmărește consolidarea garanțiilor procedurale, protejarea drepturilor fundamentale și reducerea dificultăților administrative și operaționale întâmpinate în cooperarea judiciară transfrontalieră.

În urma examinării, membrii Comisiei:

- **constată că:**
 - temeiul juridic al propunerii îl constituie articolul 82 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, referitor la cooperarea judiciară în materie penală, întemeiată pe principiul recunoașterii reciproce a hotărârilor judecătorești și a deciziilor judiciare; propunerea se înscrie în domeniul competențelor partajate ale Uniunii Europene, în cadrul spațiului de libertate, securitate și justiție;

– propunerea respectă, în principiu, subsidiaritatea și proporționalitatea, în conformitate cu articolul 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană și Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, având în vedere caracterul transfrontalier al măsurilor și necesitatea asigurării unui cadru comun de cooperare judiciară; reglementarea la nivelul Uniunii Europene poate contribui la eliminarea diferențelor de interpretare și aplicare a normelor privind obținerea probelor în materie penală și participarea de la distanță la procedurile judiciare.

- **consideră că:**

- reformarea cadrului juridic privind ordinul european de anchetă reprezintă un demers necesar pentru adaptarea cooperării judiciare la evoluțiile criminalității transfrontaliere și la utilizarea noilor tehnologii;

- clarificarea normelor procedurale privind obținerea și utilizarea probelor poate contribui la reducerea întârzierilor și la îmbunătățirea eficacității investigațiilor transfrontaliere;

- introducerea ordinului european de participare de la distanță poate facilita desfășurarea procedurilor penale, prin reducerea necesității deplasării fizice a persoanelor implicate și prin utilizarea mijloacelor moderne de comunicare;

- stabilirea unor norme comune privind participarea de la distanță poate contribui la reducerea diferențelor dintre sistemele naționale și la consolidarea încrederii reciproce între autoritățile judiciare ale statelor membre.

- aplicarea noilor dispoziții trebuie să asigure respectarea drepturilor fundamentale, inclusiv a dreptului la apărare, a dreptului la un proces echitabil și a garanțiilor procedurale ale persoanelor implicate în procedurile penale;

- utilizarea videoconferinței și a altor tehnologii de comunicare la distanță trebuie să fie însoțită de garanții adecvate privind exercitarea efectivă a drepturilor procesuale și confidențialitatea comunicării dintre persoanele vizate și apărătorii acestora;
- implementarea modificărilor trebuie realizată în mod coerent cu legislația națională și cu organizarea sistemului judiciar, evitând introducerea unor obligații disproporționate pentru autoritățile competente;
- este necesară asigurarea resurselor tehnice și administrative corespunzătoare pentru aplicarea eficientă a noilor mecanisme de cooperare judiciară, inclusiv a celor privind digitalizarea procedurilor.

- **apreciază că:**

- propunerea poate contribui la consolidarea cooperării judiciare în materie penală și la eficientizarea obținerii și utilizării probelor în procedurile transfrontaliere;
- introducerea unor dispoziții privind participarea la distanță poate facilita accesul la justiție și poate sprijini desfășurarea eficientă a procedurilor penale, cu respectarea drepturilor procesuale ale persoanelor implicate;
- prin clarificarea normelor privind interceptarea telecomunicațiilor, supravegherea transfrontalieră și utilizarea dispozitivelor tehnice de înregistrare poate contribui la eliminarea lacunelor legislative și a dificultăților practice identificate în aplicarea Directivei 2014/41/UE;
- inițiativa poate sprijini activitatea autorităților judiciare române, prin asigurarea unui cadru juridic mai clar și mai uniform pentru cooperarea cu autoritățile competente din celelalte state membre.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu unanimitatea membrilor prezenți, formularea unui **Raport la COM (2026) 313 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbateră și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

PREȘEDINTE,

Senator Petrică Lucian RUSU

SECRETAR,

Senator Andrei-Emil DÎRLĂU